

มาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบที่อาจเกิดขึ้นต่อสังคม ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

หลักการและเหตุผล

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 มาตรา 8(3) ระบุว่า ก่อนเริ่มดำเนินการ ส่วนราชการต้องจัดให้มีการศึกษาวิเคราะห์ผลดีและผลเสียให้ครบถ้วนทุกด้าน กำหนดขั้นตอนดำเนินการที่โปร่งใส มีกลไกตรวจสอบการดำเนินการในแต่ละขั้นตอนในกรณีที่ภารกิจใด จะมีผลกระทบต่อประชาชน ส่วนราชการต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือชี้แจงทำความเข้าใจ เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับจากภารกิจนั้น หากการดำเนินการของส่วนราชการก่อให้เกิดผลกระทบทางลบต่อสังคม ส่วนราชการต้องกำหนดวิธีการ มาตรการ และผู้รับผิดชอบในการจัดการผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้น เพื่อแก้ไขผลกระทบที่เกิดจากการดำเนินงานของส่วนราชการให้ลดลงหรือหมดไป และเป็นการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีที่เกิดขึ้นกับชุมชนและสังคม

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ได้ตระหนักถึงความสำคัญและความจำเป็นที่จะต้องพัฒนา กลไกในการปฏิบัติงานให้สามารถป้องกันและลดผลกระทบที่เกิดจากการดำเนินการกิจของ สศก. และเพื่อให้ การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 8(3) ดังกล่าว จึงได้กำหนดมาตรการเชิงรุก ในการป้องกันผลกระทบทางลบต่อสังคม โดยมีการวิเคราะห์ถึงผลกระทบและกำหนดแนวทางในการปฏิบัติ เพื่อป้องกันและลดผลกระทบ ถ่ายทอดให้บุคลากรจากภายในองค์กรได้รับทราบและยึดถือปฏิบัติ เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและทัศนคติที่ดีในการจัดการผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นให้ลดลงหรือหมดสิ้นไป

วัตถุประสงค์

1. เพื่อมุ่งเน้นให้ สศก. มีระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ
2. เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เกษตรกร ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการ ดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดไว้
3. เพื่อให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

วิสัยทัศน์

“องค์กรชั้นนำในการพัฒนาและจัดทำยุทธศาสตร์เกษตรของประเทศไปสู่การบริหารจัดการเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน”

พันธกิจ

1. เสนอแนะนโยบายและจัดทำยุทธศาสตร์ แผนพัฒนา และมาตรการทางการเกษตร รวมทั้งจัดทำทำที่และร่วมเจรจาการค้าสินค้าเกษตรและความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการเกษตรระหว่างประเทศ
2. ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยด้านเศรษฐกิจการเกษตรจัดทำรายงานสถานการณ์เศรษฐกิจการเกษตรทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
3. ติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการที่สำคัญของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
4. จัดทำและบริการข้อมูลสารสนเทศการเกษตร

ค่านิยม

ค่านิยมร่วม : (OAE)²

O = Openness การเปิดกว้าง , Ownership ความเป็นเจ้าของ

A = Awakening การตื่นตัวและตื่นรู้, Accountability ความรับผิดชอบ

E = Effectiveness การมีประสิทธิภาพ, Ethics จริยธรรมและคุณธรรม

ยุทธศาสตร์สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรระยะ 20 ปี (พ.ศ.2560-2579)

ยุทธศาสตร์ที่ 1 จัดทำยุทธศาสตร์และมาตรการทางการเกษตรให้เป็นที่ยอมรับและนำไปสู่การปฏิบัติ

เป้าประสงค์ ยุทธศาสตร์และมาตรการทางการเกษตรทั้งระยะสั้นและระยะยาวนำไปสู่การขับเคลื่อนการพัฒนาการเกษตรของประเทศ

ตัวชี้วัด ร้อยละของยุทธศาสตร์ มาตรการทางการเกษตรที่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด

กลยุทธ์ 1 พัฒนาระบบการจัดทำยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนงานและโครงการบูรณาการทางการเกษตรอย่างเป็นระบบ

กลยุทธ์ 2 เพิ่มประสิทธิภาพ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ สู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

กลยุทธ์ 3 พัฒนาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์ มาตรการและแผนงาน/โครงการทางการเกษตรอย่างรอบด้าน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 เป็นศูนย์กลางข้อมูลสารสนเทศเพื่อพัฒนาการเกษตรของประเทศ

เป้าประสงค์ ข้อมูลสารสนเทศการเกษตรมีความครอบคลุม ครบถ้วน ทันสมัย น่าเชื่อถือ

ตัวชี้วัด 1) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย/ผู้รับบริการที่นำข้อมูลไปใช้ประโยชน์

2) จำนวนชุดข้อมูลที่สอดคล้องกับการพัฒนาด้านการเกษตร

3) จำนวนฐานข้อมูลที่ได้มีการบูรณาการแลกเปลี่ยนข้อมูลทั้งในและนอกสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

4) จำนวนเครื่องมือ กระบวนการวิเคราะห์ที่ได้มีการพัฒนาปรับปรุง

- กลยุทธ์ 1 พัฒนาระบบการจัดเก็บข้อมูลและรวบรวมข้อมูล
- กลยุทธ์ 2 พัฒนาระบบการวิเคราะห์ข้อมูลให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน ทันต่อเหตุการณ์
- กลยุทธ์ 3 พัฒนาระบบฐานข้อมูลและโครงข่ายเพื่อเชื่อมโยงข้อมูลให้มีความทันสมัย
- กลยุทธ์ 4 พัฒนาระบบการเผยแพร่ข้อมูล

ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาศมรรถนะองค์กรและศักยภาพบุคลากร

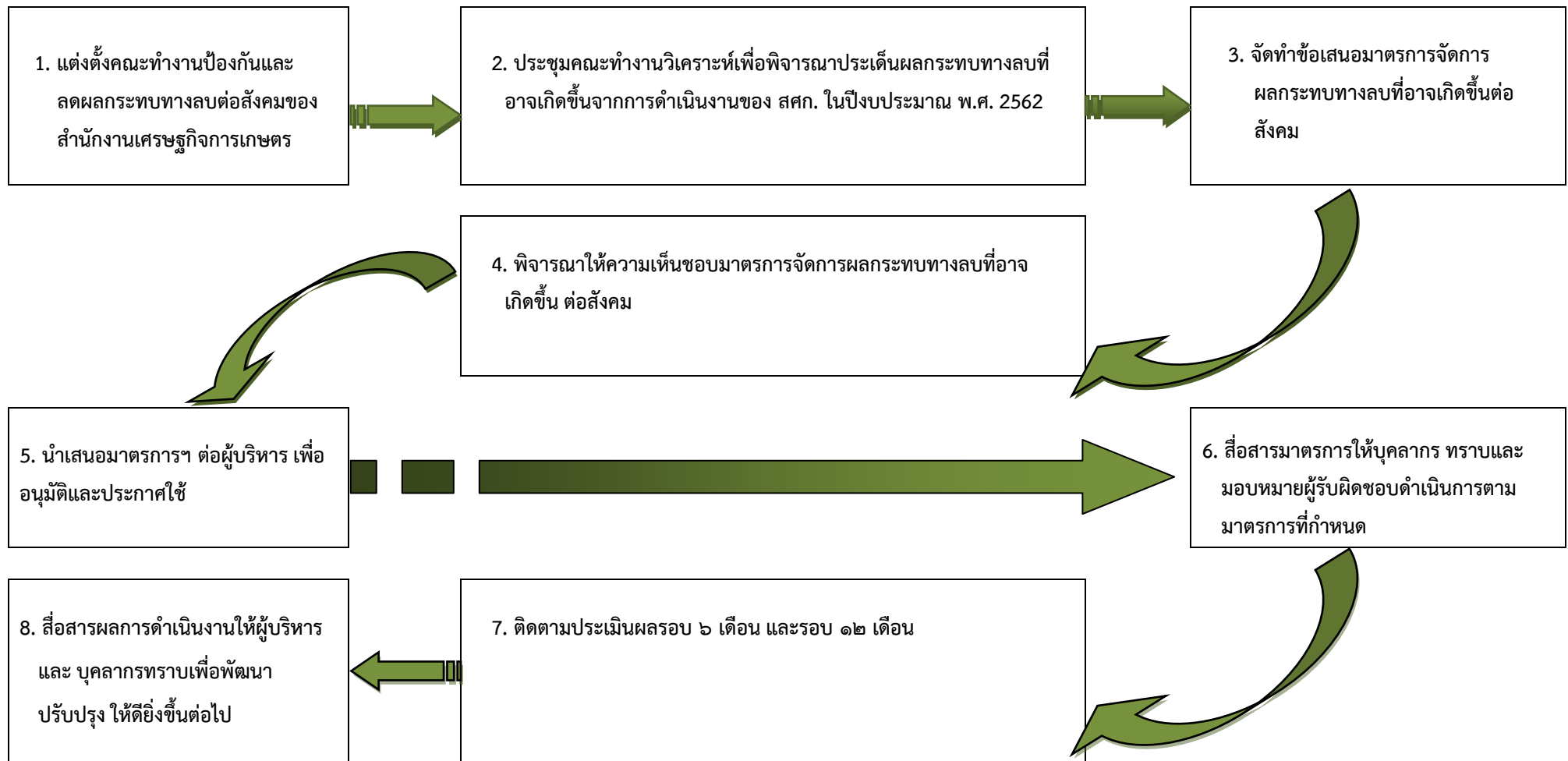
- เป้าประสงค์ เป็นองค์กรแห่งความสุขและใช้เทคโนโลยี นวัตกรรมในกระบวนการทำงาน (Smart Organization)
- ตัวชี้วัด
 - 1) ร้อยละของข้าราชการและพนักงานราชการที่ได้รับการพัฒนาให้เป็น OAE Smart Officer
 - 2) ร้อยละความพึงพอใจของบุคลากร
- กลยุทธ์ 1 การพัฒนาบุคลากร
- กลยุทธ์ 2 การพัฒนาระบบการทำงานและเทคโนโลยีในการทำงาน
- กลยุทธ์ 3 การพัฒนาสภาพแวดล้อมในการทำงานและมุ่งให้องค์กรสู่ความพึงพอใจ
- กลยุทธ์ 4 การสร้างภาพลักษณ์องค์กร

เป้าประสงค์หลัก “องค์กรมีความเป็นเลิศด้านการจัดทำยุทธศาสตร์เกษตรและข้อมูลสารสนเทศการเกษตร เพื่อนำไปสู่การพัฒนาด้านการเกษตรของประเทศ

ค่านิยม

ผลกระทบทางลบต่อสังคม (Social Impact Assessment: SIA) หมายถึง ผลกระทบที่เกิดขึ้นหรือคาดว่าจะเกิดในทางที่ไม่พึงประสงค์ของชุมชนและสังคม อันมีต้นกำเนิดมาจากการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐโดยมีการนำเสนอมาตรการในการลดผลกระทบทางลบต่อสังคมเพื่อลดผลกระทบให้มากที่สุด

แผนผัง 1 ระบบการดำเนินงานมาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบที่อาจเกิดขึ้นต่อสังคมของ สศก.



มาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบที่อาจเกิดขึ้นต่อสังคมของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

ภารกิจ	ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากการดำเนินงาน	มาตรการจัดการผลกระทบ	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
<p>1.เสนอแนะนโยบายและจัดทำยุทธศาสตร์และทำแผน พัฒนาและมาตรการทางการเกษตร</p> <p>- มาตรการ การบริหารจัดการการผลิตและการตลาดสับปะรดในพื้นที่ 12 จังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ</p> <p>1) กาญจนบุรี 2) ราชบุรี 3) สมุทรสาคร 4) ประจวบคีรีขันธ์ 5) อุทัยธานี 6) สุพรรณบุรี 7) เพชรบุรี 8) ชลบุรี 9) ตราด 10) ระยอง 11) จันทบุรี 12) ฉะเชิงเทรา</p>	<p>- ราคาสับปะรดไม่เหมาะสมไม่คุ้มค่ากับการลงทุน</p>	<p>1) จัดตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำข้อมูลสับปะรดให้ถูกต้อง แม่นยำ และเป็นเอกภาพ เพื่อนำไปใช้ในการบริหารจัดการโดยเชื่อมโยงทั้งด้านการผลิตและการตลาด</p> <p>2) จัดทำปฏิทินการเพาะปลูกและเก็บเกี่ยวผลผลิต</p> <p>3) จัดทำแผนบริหารจัดการผลผลิต</p> <p>4) ดำเนินการแบ่งพื้นที่ปลูกใน 12 จังหวัด ออกเป็น 2 กลุ่ม ดังนี้</p> <p>(1) พื้นที่ปลูกที่อยู่ใกล้โรงงานแปรรูปสับปะรดไม่เกิน 100 กม. ดำเนินการ ดังนี้</p> <p>(1.1) ส่งผลผลิตเข้าโรงงานแปรรูปสับปะรด</p> <p>(1.2) ส่งเสริมให้เกษตรกรและผู้ประกอบการทำเกษตรพันธสัญญา (Contract Farming) ให้มากขึ้น</p> <p>(2) พื้นที่ปลูกที่อยู่ไกลโรงงานแปรรูปสับปะรดเกินกว่า 100 กม. ดำเนินการ ดังนี้</p> <p>(2.1) ส่งเสริมการปลูกสับปะรดบริเวณที่ที่มีความเหมาะสม</p>	<p>- เพื่อให้มีข้อมูลสับปะรดที่ถูกต้องและชัดเจน สำหรับนำไปใช้ในการวางแผนการบริหารจัดการด้านการผลิตและการตลาดสับปะรดอย่างมีประสิทธิภาพเกิดความสมดุลทั้งด้าน Demand และ Supply</p> <p>- ผลผลิตสับปะรดมีคุณภาพและได้มาตรฐาน</p> <p>- ราคาสับปะรดเหมาะสม คุ้มค่ากับการลงทุน</p>	<p>- สับปะรดได้คุณภาพ</p> <p>- เกษตรกรสามารถขายสับปะรดได้ราคาสูงขึ้น</p>	<p>กนผ./สวศ./ กศป./ ศสส. และ สศท.1-12</p>

ภารกิจ	ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากการดำเนินงาน	มาตรการจัดการผลกระทบ	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		<p>ผลผลิตได้คุณภาพมาตรฐาน (อย่างน้อย GAP) และป้องกันโรคแมลงระบาดในสับปะรด</p> <p>(2.2) ส่งเสริมสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกพืชชนิดอื่น ที่ตลาดมีความต้องการและมีผลตอบแทนสูงแทนการปลูกสับปะรดในพื้นที่ไม่เหมาะสม</p> <p>5) สนับสนุนชุมชนให้แปรรูปสับปะรด</p> <p>6) ส่งเสริมการขึ้นทะเบียนสับปะรดเป็นสินค้า GI</p> <p>7) ขยายตลาดใหม่ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ</p> <p>8) ประชาสัมพันธ์ส่งเสริมการบริโภคสับปะรดผลสดให้มากขึ้น</p>			
<p>2. จัดทำทำที่และร่วมเจรจาการค้าสินค้าเกษตร และความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการเกษตรระหว่างประเทศ</p>	<p>1. ในการเจรจาเพื่อเปิดตลาดสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลงการค้าเสรี (FTA) อาจส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ผลิตสินค้าที่ไม่มีความสามารถในการแข่งขัน เช่น สินค้าโคเนื้อ นม และผลิตภัณฑ์ กระเทียม น้ำมันปาล์ม เป็นต้น โดยมีการนำเข้าสินค้าเหล่านี้เข้ามาจำหน่ายในประเทศ ส่งผลให้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อน</p>	<p>1. มีการจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กองทุน FTA) ได้เริ่มจัดตั้งขึ้นมาตั้งแต่ปี 2547 หลังจากที่รัฐบาลมีนโยบายเปิดเสรีทางการค้า เพื่อรองรับผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นกับเกษตรกรที่ประสบกับปัญหาในการแข่งขันกับสินค้านำเข้าจากต่างประเทศ โดยได้มีความช่วยเหลือผ่านกองทุน FTA มาแล้ว 25</p>	<p>1. เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า (FTA) มีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น</p>	<p>1. อนุมัติโครงการช่วยเหลือเกษตรกร ปีละ 2 โครงการ</p>	<p>- กองเศรษฐกิจการเกษตรระหว่างประเทศ (กศป.)</p> <p>- กองทุน FTA สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร</p>

ภารกิจ	ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากการดำเนินงาน	มาตรการจัดการผลกระทบ	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		โครงการ ในหลายสินค้า อาทิ ข้าว โคนเน็ โคนม ชา ปาล์ม น้ำมัน สุกกร กาแฟ และ พืชผักรวม 785 ล้านบาท			
3. ติดตามและประเมินผล แผนงาน/โครงการที่สำคัญของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1.เนื่องจากมีบุคลากรบรรจุใหม่ จำนวนมาก ยังขาดความเชี่ยวชาญ ด้านประเมินผล อาจทำให้ผลการ ประเมินบางโครงการ ไม่ทันต่อการ นำไปใช้ประโยชน์ของผู้บริหาร และ ผู้ที่เกี่ยวข้อง	1.การอบรมเพื่อพัฒนาองค์ความรู้ด้าน การติดตามประเมินผล	1.ผู้บริหาร และผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับ ผลการประเมินแผนงาน/โครงการ ทันเวลาและสอดคล้องกับ ความต้องการ	1.หลักสูตรการฝึกอบรมที่เกี่ยวข้อง อย่างน้อย 2 หลักสูตร	ศปผ./สศท.1-12
	2. ผลการประเมินโครงการไม่ทัน ต่อความต้องการและการนำไปใช้ ประโยชน์ของผู้บริหาร และผู้ ที่เกี่ยวข้อง (เช่น สศท. 1-12 กรม ในสังกัด กษ.)	2.1 จัดทำแผนปฏิบัติงานให้มีความชัดเจน และติดตามเร่งรัดการปฏิบัติงานติดตาม ประเมินผลให้เป็นไปตามแผนที่ได้ กำหนดไว้ 2.2 การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานที่ใช้ ติดตามประเมินผล 2.3 การประชุมผ่าน Web Conference 2.4 การสัมมนาเชิงปฏิบัติการ 2.5 จัดทำระบบประเมินผลและติดตาม โครงการเชิงนโยบายของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์)	2.1 ผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้รับผลการประเมินผล /รายงาน ผลการดำเนินงาน แผนงาน/ โครงการทันเวลาและสอดคล้อง กับความต้องการ 2.2 ผู้ที่เกี่ยวข้องมีความรู้ ความ เข้าใจเกี่ยวกับการติดตามประเมินผล โครงการ 2.3 ผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้องมี ส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น อย่างทั่วถึง 2.4 ผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้รับผลการประเมินผล /รายงาน ผลการดำเนินงาน แผนงาน	2.1 มีแผนปฏิบัติงานและจัด ประชุมติดตามเร่งรัดการ ดำเนินงานติดตามประเมินผล 2.2. คู่มือการปฏิบัติงานที่ใช้ติดตาม ประเมินผล 1 ฉบับ 2.3 การจัดประชุมผ่าน Web Conference 1 ครั้ง 2.4 การสัมมนาเชิงปฏิบัติการ 1 ครั้ง 2.5.1 มีแผน ผลการปฏิบัติงาน ติดตามความก้าวหน้าการ ดำเนินงานและการใช้จ่าย งบประมาณ เป้าหมาย 1 แผน 2.5.2 รายงานผลการปฏิบัติงาน	ศปผ./สศท.1-12

ภารกิจ	ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากการทำงาน	มาตรการจัดการผลกระทบ	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
			โครงการทันเวลาและสอดคล้องกับความต้องการ	ประจำปี ของ ศปผ. 1 ฉบับ	
4. จัดทำและบริการข้อมูลสารสนเทศการเกษตร	1.การจัดทำข้อมูลด้านการเกษตรไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดในบางสินค้า อาจไม่ทันต่อความต้องการใช้ข้อมูลของผู้รับบริการ/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	1. จัดทำแผนการจัดทำข้อมูลด้านการเกษตรล่วงหน้าและบูรณาการ การจัดทำข้อมูลกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง 2. เร่งรัดการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผน และให้มีการกำกับ การปฏิบัติงาน ผ่านคณะกรรมการสารสนเทศ 3. จัดให้มีการอบรมและแลกเปลี่ยนความรู้ภายใน ศสส. 4. จับคู่แผ้วถางการอย่างจริงจัง และร่วมกันรับผิดชอบ 5. จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานที่ครอบคลุม และชัดเจนเข้าใจง่าย เพื่อให้เจ้าหน้าที่ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน	ผู้รับบริการ/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้ ข้อมูล ถูกต้อง น่าเชื่อถือ สอดคล้องกับข้อเท็จจริง และทันเวลา	1. การจัดทำแผนเป้าหมาย 1 แผน 2. ประชุมคณะกรรมการสารสนเทศเพื่อพิจารณาข้อมูลอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง 3. จัดให้มีการอบรมและแลกเปลี่ยนความรู้ภายใน ศสส. อย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง 4. มีการจับคู่แผ้วถางการ อย่างน้อย 5 ส่วน ส่วนละ 1 คู่ ขึ้นไป 5. มีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน อย่างน้อยปีละ 2 เล่ม	ศสส.
	2.การเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศที่มีการปรับปรุงข้อมูลตามการวิเคราะห์ในแต่ละช่วงเวลา/สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ผู้รับบริการ มีความสับสน/นำข้อมูลไปใช้ไม่ถูกต้อง เช่น ข้อมูลพยากรณ์ผลผลิต	การจัดทำแผนการปรับปรุงข้อมูลในแต่ละช่วงเวลา และแผนการเผยแพร่ข้อมูล และสื่อสาร/ทำความเข้าใจ ให้ผู้รับบริการ/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รับทราบ พร้อมทั้งระบุ วันเวลา ที่มีการปรับปรุงข้อมูลให้ชัดเจน เข้าใจง่าย หรือคำอธิบาย การนำไปใช้ ประโยชน์ ขอบเขต/ข้อจำกัดของข้อมูล	ผู้รับบริการนำข้อมูลสารสนเทศไปใช้ประโยชน์ได้ทันสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป	การจัดทำแผนการเผยแพร่ข้อมูล 1 แผน	ศสส.